



Аудиторская палата

Место нахождения Аудиторской палаты:

220005, г. Минск, ул. Пугачевская, д. 6, пом. 510, Республика Беларусь.

ОБОСНОВАНИЕ

к новой редакции Устава Аудиторской палаты

Новая редакция Устава Аудиторской палаты разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 № 56-З «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности) и иными нормативными актами в области осуществления аудиторской деятельности.

Внесение изменений и дополнений в действующую редакцию Устава вызвано необходимостью приведения его положений в соответствие с нормами действующего законодательства, а также устранения ряда пробелов в урегулировании вопросов деятельности Аудиторской палаты, связанных с реализацией ее уставных функций и задач.

Предлагаемые изменения будут способствовать повышению эффективности работы Аудиторской палаты, укреплению её правового статуса и улучшению взаимодействия как с её членами, так и с внешними субъектами. Далее представлены обоснования в части основных изменений в сравнении действующей редакция Устава и новой редакции Устава.

Устав Аудиторской палаты в новой редакции одобрен правлением Аудиторской палаты 06.11.2025, протокол № 29.

Обоснование внесенных изменений:

1. Общие изменения структуры и текста

Преимущества новой структуры Устава заключаются:

в единой правовой и структурной последовательности изложения: каждая статья и пункт документа находятся в логической взаимосвязи, а содержание Устава поделено на разделы и статьи с соблюдением последовательности изложения норм. Это позволяет пользователям документа оперативно находить необходимые положения, минимизируя риск их неправильного или двоякого толкования. Новая структура способствует упрощению восприятия документа всеми заинтересованными сторонами, включая членов Аудиторской палаты, государственных органов и иных участников профессионального сообщества;

все используемые понятия приведены в соответствие с общепринятой юридической лексикой и дефинициями. Это изменение направлено на устранение разночтений и обеспечение правовой определённости. Применение унифицированных терминов, соответствующих законодательству Республики Беларусь, способствует более точному пониманию положений Устава и их корректному применению на практике;

из текста исключены избыточные слова, сложные синтаксические конструкции и определения, которые ранее затрудняли восприятие документа. Упрощение языка позволяет сделать Устав доступным для широкой аудитории, включая лиц, не обладающих специальными юридическими знаниями. При этом сохранена юридическая точность формулировок, что обеспечивает высокий уровень правовой грамотности документа;

положения Устава приведены в соответствие с действующим законодательством Республики Беларусь, а также устранены пробелы в регулировании отдельных вопросов. Все нормы Устава согласованы с актуальными требованиями законодательства об аудиторской деятельности и иных нормативных правовых актов. Это обеспечивает легитимность документа и его актуальность в современных условиях правового регулирования.

2. Изменения и дополнения, вносимые в общие положения об Аудиторской палате

Раздел 1 «Общие положения» новой редакции Устава содержит основную информацию об Аудиторской палате.

В раздел 1 перенесена информация об источниках формирования имущества Аудиторской палаты (пункт 8 действующей редакции Устава). Структура и порядок формирования имущества организации является ключевым фактором для её функционирования и правового статуса. Следовательно, информация об источниках формирования имущества организации является неотъемлемой частью именно основных положений Устава, поскольку она определяет имущественную основу организации, регулирует порядок её формирования и использования, и обеспечивает правовую определённость и устойчивость деятельности организации.

Раздел дополнен сведениями о наблюдательном совете по аудиторской деятельности. Дополнение обосновано тем, что в действующей редакции Устава по тексту наблюдательный совет упоминается в нескольких пунктах, однако отсутствует какое-либо пояснение о данном органе.

3. Изменения и дополнения, вносимые в положения о целях, задачах и функциях Аудиторской палаты

3.1. Положения о целях, задачах и функциях Аудиторской палаты приведены в соответствие с правовыми понятиями указанных категорий и изложены в статьях 6, 7 и 8 новой редакции Устава соответственно.

3.2. **Цели** Аудиторской палаты сформулированы исходя из основных ориентиров деятельности и результатов, которые организация стремится достичь, а также стратегических приоритетов.

3.3. Из перечня **задач** Аудиторской палаты исключена задача «создание условий для профессиональной деятельности членов Аудиторской палаты» (пункт 2.2.1 действующей редакции Устава), так как в текущей редакции формулировка способна порождать расширенное толкование. В частности, понятие «создание условий для профессиональной деятельности» может интерпретироваться как организация рабочего места, приобретение технических средств и иные действия, которые выходят за пределы компетенции Аудиторской палаты.

3.4. **Функция** Аудиторской палаты «представление интересов членов Аудиторской палаты в государственных органах, иных органах и организациях, в том числе международных» дополнена уточнением следующего содержания: «в рамках своей компетенции и полномочий», так как в текущей редакции формулировка способна порождать расширенное толкование. В частности, представление интересов юридических и физических лиц в государственных органах, судах, иных организациях, в том числе их органах управления, и перед физическими лицами является составляющей адвокатской деятельности (ст. 26 Закона Республики Беларусь от 30.12.2011 № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь»).

4. Права и обязанности Аудиторской палаты

4.1. **Права** Аудиторской палаты **дополнены** возможностью привлекать целевые взносы членов Аудиторской палаты для реализации уставных целей и специальных программ, поскольку это обеспечивает дополнительное финансирование конкретных проектов и мероприятий без увеличения базовых членских взносов. Размер и порядок взносов утверждаются правлением Аудиторской палаты по согласованию с наблюдательным советом по аудиторской деятельности, что гарантирует прозрачность и контроль. Такой механизм способствует более эффективному выполнению задач Аудиторской палаты, повышает её финансовую устойчивость и позволяет гибко реагировать на возникающие потребности.

4.2. Из обязанностей Аудиторской палаты **исключены** обязанности, перечисленные в пунктах 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3 действующей редакции Устава, так как они дублируют функции, предусмотренные в статье 8 новой редакции Устава.

4.3. Обязанность «**обеспечивать** устранения нарушений, обнаруженных в ходе проведения внешней оценки качества работы членов Аудиторской палаты» (пункт 3.3.6 действующей редакции Устава) скорректирована на обязанность «**контролировать** устранение нарушений, обнаруженных в ходе проведения внешней оценки качества работы аудиторских организаций, аудиторов - индивидуальных предпринимателей, в соответствии с порядком, предусмотренным нормативными актами» (статья 10 новой редакции Устава). Обязанность обеспечивать устранение таких нарушений исключена, заменена на обязанность контролировать, поскольку основная функция Аудиторской палаты сосредоточена на проведении контроля, оценке качества, а не на непосредственном исполнении корректирующих мероприятий. Это соответствует международной практике и законодательным тенденциям, разделяющим контрольные и исполнительные функции для повышения объективности и эффективности надзора. Устранение нарушений является ответственностью самих членов Аудиторской палаты, что стимулирует их к соблюдению профессиональных стандартов и повышает профессиональную ответственность.

4.4. **Обязанность** по представлению отчетности и иной информации в Министерство финансов и наблюдательный совет по аудиторской деятельности **сокращена** ссылкой на требования законодательства (пункт 3.3.7 действующей редакции Устава), так как текст пункта дублирует нормы, закрепленные в законодательстве об аудиторской деятельности. Такое сокращение также оправдано тем, что изменения в Законе об аудиторской деятельности, которые могут последовать в будущем, автоматически приведут к необходимости изменения Устава, что создаёт излишние административные барьеры, бумажную волокиту и снижает гибкость управления организацией.

5. Обоснования и порядок отказа во включении в члены, приостановления членства, исключения из членов Аудиторской палаты

В соответствии с пунктом 12 статьи 9 Закона об аудиторской деятельности принятие правлением Аудиторской палаты решений об отказе во включении в члены Аудиторской палаты, исключении из членов Аудиторской палаты, о приостановлении членства в Аудиторской палате аудиторской организации, аудитора - индивидуального предпринимателя возможно только по основаниям, предусмотренным настоящим Законом. Учитывая изложенное, в новую редакцию Устава не включены пункты 4.10, 4.15, 4.16 действующей редакции Устава, поскольку они дублируют нормы, предусмотренные Законом об аудиторской деятельности. В новую редакцию Устава добавлен пункт 12.1., которым предусмотрено, что «Решение об отказе во включении в члены, приостановлении членства либо исключении из членов Аудиторской палаты аудиторских организаций, аудиторов - индивидуальных предпринимателей принимает правление Аудиторской палаты на основании положений Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности», а в установленных случаях – с учётом положений настоящего Устава».

6. Права членов Аудиторской палаты

6.1. Право членов Аудиторской палаты «свободно выражать своё мнение, обсуждать все вопросы деятельности Аудиторской палаты» (пункт 5.1.3 действующей редакции Устава) дополнено условием соблюдения норм профессиональной этики и правил делового поведения.

6.2. Право «участвовать на добровольной основе в работе специализированных органов Аудиторской палаты, осуществляющих внедрение международных стандартов аудиторской деятельности, МСФО, Кодекса этики профессиональных бухгалтеров, принимаемого Международной федерацией бухгалтеров и иных международных стандартов в областях, связанных с аудиторской деятельностью» (пункт 5.1.19

действующей редакции Устава) скорректировано на право «участвовать на добровольной основе в работе специализированных органов Аудиторской палаты» (пункт 13.2.16 новой редакции Устава). Данное изменение обосновано тем, что направления деятельности специализированных органов Аудиторской палаты не ограничиваются перечисленными. Следовательно, установленное ограничение на право участия членов Аудиторской палаты в иных направлениях деятельности специализированных органов представляется необоснованным и излишним.

6.3. Из статьи исключены следующие права и процедуры:

описание порядка выражения мнения членами Аудиторской палаты (пункт 5.1.20 действующей редакции Устава). Это обосновывается необходимостью разгрузить Устав от деталей, которые регулируются локальными нормативными актами Аудиторской палаты. Кроме того, в случае необходимости внесения изменений в такой порядок потребуются организация многоступенчатого процесса внесения изменений в Устав и его согласования на всех уровнях управления Аудиторской палатой;

право на «обращение в Аудиторскую палату за содействием при защите своих прав и законных интересов, связанных с осуществлением профессиональной деятельности» (пункт 5.1.10 действующей редакции Устава). Так как оказание помощи в защите прав и интересов членов при осуществлении профессиональной деятельности выходит за рамки компетенции Аудиторской палаты. Деятельность по защите прав имеет признаки адвокатской деятельности и требует специальных правовых полномочий, которые не входят в задачи Аудиторской палаты;

право «использовать символику Аудиторской палаты» (пункт 5.1.16 действующей редакции Устава). Исключение данного права из новой редакции Устава обосновано необходимостью усиления контроля и защиты официальных атрибутов организации. Такое решение направлено на предотвращение несанкционированного и некорректного использования символики, что важно для сохранения имиджа и авторитета Аудиторской палаты, обеспечение правовой защиты символики Аудиторской палаты в рамках действующего законодательства, в том числе Закона Республики Беларусь от 23.07.2008 № 200-З «Об авторском праве и смежных правах» – в части защиты объектов интеллектуальной собственности (включая символику организаций), Закон Республики Беларусь от 18.12.2012 № 228-З «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» – устанавливает порядок охраны и использования фирменных знаков и символов, и Закона об аудиторской деятельности, который регламентирует правовой статус Аудиторской палаты.

7. Органы управления и контроля

По тексту Устава органы Аудиторской палаты разделены на органы управления и контроля – юридически обоснованная и практически необходимая мера для эффективного, прозрачного и законного функционирования организации.

Контрольно-ревизионная комиссия Аудиторской палаты переименована в ревизионную комиссию. Данное изменение упрощает и сокращает терминологию в тексте Устава. Обоснованность данного изменения обусловлена также и тем, что Гражданский кодекс Республики Беларусь содержит понятие именно ревизионной комиссии. По своему определению, ревизионная комиссия выполняет, в том числе, и контрольные функции (например, ревизионная комиссия – в гражданском праве постоянный коллегиальный орган, избираемый общим собранием акционеров для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью акционерного общества. Энциклопедический словарь «Капитал» (В.Г. Гавриленко) («Право и экономика», 2009).

7.1. Специализированные органы Аудиторской палаты

Специализированные органы Аудиторской палаты являются внутренними структурными подразделениями Аудиторской палаты, и, соответственно, не включены в перечень органов управления и контроля (пункт 6.1.3. действующей редакции Устава).

Определение структуры специализированных органов Аудиторской палаты является исключительной компетенцией общего собрания членов Аудиторской палаты, как предусмотрено в статье 18 (18.1.5.) новой редакции Устава.

Определение плана (стратегии) развития специализированного органа Аудиторской палаты осуществляется членом правления Аудиторской палаты, по направлению деятельности которого член правления избирается (предусмотрено в статье 23.3. новой редакции Устава).

Перечисление в Уставе конкретных наименований специализированных органов Аудиторской палаты является непрактичным и нецелесообразным, поскольку структура органов постоянно изменяется в соответствии с оперативными потребностями и принимаемыми решениями. Например, в действующей редакции Устава указано семь специализированных органов, тогда как фактически действует пять, что создаёт расхождение между Уставом и реальной организационной структурой. Фиксация точного количества и наименований специализированных органов в основополагающем документе ограничивает гибкость управления и усложняет внесение оперативных изменений, требующих проведения процедуры внесения изменений в Устав. Более того, пунктом 4 ст. 11 Закона об аудиторской деятельности определено, что специализированные органы создаются и действуют на основании положений (локальных правовых актов). Контроль за количеством и функционалом (структурой) специализированных органов относится к исключительной компетенции общего собрания членов Аудиторской палаты (пункт 18.1.5. новой редакции Устава), путем принятия отдельного решения общим собранием членов Аудиторской палаты.

7.2. Общее собрание членов Аудиторской палаты (далее – Общее собрание)

7.2.1. Добавлена возможность проведения как очередного, так и внеочередного Общего собрания в целях оперативного решения возникающих вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Общего собрания.

7.2.2 Предусмотрена возможность и порядок проведения Общего собрания с применением смешанного формата (очное, заочное и дистанционное участие) для расширения доступа участников, повышения оперативности и эффективности обсуждений. Такой подход обеспечивает гибкость проведения Общего собрания с учётом современных технологий, позволяет вовлечь максимальное число членов Аудиторской палаты, снижая организационные и временные барьеры, а также соответствует международным практикам и законодательным требованиям по цифровизации процессов в профессиональных организациях.

7.2.3 Из исключительной компетенции Общего собрания исключено:

определение компетенции Аудиторской палаты, так как в соответствии с частью 2 пункта 3 ст. 9 Закона об аудиторской деятельности компетенция правления Аудиторской палаты определяется Уставом Аудиторской палаты (пункт 6.4.4. действующей редакции Устава);

определение порядка и периодичности проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности Аудиторской палаты контрольно-ревизионной комиссией, утверждение заключений и отчётов контрольно-ревизионной комиссии Аудиторской палаты (пункт 6.4.7 действующей редакции Устава). В настоящее время деятельность контрольно-ревизионной комиссии Аудиторской палаты определяется положением о контрольно-ревизионной комиссии Аудиторской палаты, утвержденным учредительным собранием 05.11.2019 (далее – Положение о КРК). Положением о КРК уже определены порядок и периодичность проведения проверок, а также регламент работы контрольно-

ревизионной комиссии. Исходя из п. 62 Положения о КРК, ревизия финансово-хозяйственной деятельности Аудиторской палаты проводится ежегодно (по итогам деятельности Аудиторской палаты за отчетный год). В то же время Общее собрание проводится, как правило, один раз в три года. Таким образом, отнесение к компетенции Общего собрания утверждение заключений и отчетов контрольно-ревизионной комиссии Аудиторской палаты видится неэффективным и нецелесообразным.

7.2.4. Уточнена формулировка компетенции Общего собрания в части определения компетенции правления Аудиторской палаты и организационной структуры Аудиторской палаты. (пункт 6.4.4. действующей редакции Устава). Компетенция правления Аудиторской палаты определяется Уставом Аудиторской палаты, что соответствует части 2 пункта 3 статьи 11 Закона об аудиторской деятельности. Следовательно, отнесение в Уставе определения компетенции правления Аудиторской палаты к компетенции Общего собрания является некорректным. Определение организационной структуры Аудиторской палаты нецелесообразно относить к исключительной компетенции Общего собрания по следующим основаниям: Закон об аудиторской деятельности устанавливает, что Общее собрание осуществляет стратегическое управление, а вопросы текущего управления и организационного устройства входят в компетенцию исполнительных органов (ст. 11). Определение организационной структуры через локальные нормативные акты или решения исполнительных органов позволяет оперативно реализовывать необходимые изменения, что соответствует принципам эффективного корпоративного управления.

7.3. Прекращение полномочий членов правления Аудиторской палаты (далее – Правление)

7.3.1. К случаям прекращения полномочий членов Правления добавлен случай истечения срока, на который член Правления был избран Общим собранием, что обусловлено построением логической структуры избрания членов Правления и, соответственно, прекращения полномочий в связи с истечением срока избрания.

7.3.2. Случай добровольного ухода члена Правления в течение срока полномочий на основании письменного заявления дополнен определением даты прекращения полномочия. Дополнение обосновано необходимостью устранения пробела в указанной норме, поскольку по общему правилу прекращение полномочий осуществляется по решению Общего собрания, что в случае добровольного прекращения полномочий по заявлению не применимо.

7.3.3. Уточнено, что решение о прекращении полномочий члена Правления принимается Общим собранием на его очередном заседании, за исключением случаев, установленных соответствующими пунктами Устава, когда прекращение полномочий определяется датой наступившего события. Необходимость уточнения обоснована тем, что в ряде случаев, таких как, истечение срока избрания, недееспособность, смерть, добровольный уход члена правления, решение Общего собрания не требуется.

7.4. Исключительная компетенция Правления

7.4.1 Из исключительной компетенции Правления исключено:

утверждение положений о специализированных органах Аудиторской палаты (пункт 6.29.6 действующей редакции Устава), поскольку дублирует компетенцию «утверждение локальных актов, рекомендаций, методических пособий и иных внутренних документов Аудиторской палаты» (пункт 28.1.15. новой редакции Устава);

создание специализированных органов Аудиторской палаты (пункт 6.29.6 действующей редакции Устава), поскольку определение специализированных органов Аудиторской палаты относится к исключительной компетенции Общего собрания (ст. 18 новой редакции Устава);

согласование кандидатур на должности работников специализированных органов Аудиторской палаты (пункт 6.29.7 действующей редакции Устава). Согласно абз. 13 ст. 1

Трудового кодекса Республики Беларусь, работник – физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с нанимателем на основании заключенного трудового договора. В соответствии с абз. 18 ст. 1 Трудового кодекса Республики Беларусь, уполномоченным должностным лицом нанимателя в трудовых отношениях является руководитель организации. Если рассматривать по аналогии законодательное регулирование деятельности хозяйственных обществ, то в соответствии с Законом Республики Беларусь от 09.12.1992 № 2020-ХІІ «О хозяйственных обществах» (ст. 35) прямо предусмотрено, что коллегиальный орган управления избирает или утверждает только единоличный исполнительный орган (руководителя) организации и членов коллегиального исполнительного органа (если такой создан), а не рядовых работников. Для остальных сотрудников такая процедура не предусмотрена и нецелесообразна. Согласование кандидатур работников коллегиальным органом существенно замедляет кадровые процессы, снижает гибкость и способность организации быстро реагировать на изменения. Председатель Аудиторской палаты несет персональную ответственность за результаты деятельности, в том числе за подбор кадров. Перекладывание кадровых решений на коллегиальный орган размывает ответственность и усложняет управленческую структуру. Также, согласование кандидатур может создавать конфликт интересов, так как по установленным критериям к функционалу специализированных органов, основная категория потенциальных работников – это аудиторы, которых могут являться работниками организации, которую представляет член Правления. Таким образом, согласование кандидатур работников коллегиальным органом управления не только избыточно, но и противоречит принципам эффективного управления и требованиям законодательства. Достаточно, чтобы кадровые решения принимал председатель Аудиторской палаты в пределах своей компетенции;

«утверждение порядка работы, форм, системы и размеров оплаты труда работников» (пункт 6.29.8. действующей редакции Устава), так как данная компетенция реализуется через утверждение Правлением локально правовых актов, что предусмотрено в пункте 26.1.15. новой редакции Устава.

«утверждение штатного расписания Аудиторской палаты» (пункт 6.29.8. действующей редакции Устава. Штатное расписание – это внутренний организационный документ, который утверждается руководителем либо уполномоченным лицом, может содержать персональные данные сотрудников организации и внесение изменений в него может осуществляться без изменения фактической численности сотрудников. Утверждение штатного расписания Правлением является излишней процедурой, поскольку дублирует компетенции правления по осуществлению контроля за численностью и уровнем заработной платы сотрудников Аудиторской палаты путем исполнения следующих исключительных компетенций:

«утверждение локальных актов, рекомендаций, методических пособий и иных внутренних документов Аудиторской палаты, включая локальные нормативные акты, регулирующие оплату труда и меры стимулирования» (пункт 26.1.15. новой редакции Устава);

«согласование структуры и численности работников Аудиторской палаты» (пункт 26.1.7. новой редакции Устава);

«утверждение сметы доходов и расходов» (пункт 26.1.10. новой редакции Устава).

Формирование штатного расписания осуществляется в соответствии с уже принятыми локальными правовыми актами Аудиторской палаты, регулирующими оплату труда и меры стимулирования, а также с учётом согласованной численности в рамках расходов на оплату труда, предусмотренных сметой доходов и расходов.

7.4.2. Компетенция по рассмотрению представлений Министерства финансов, закреплённая в пункте 6.29.20 действующей редакции Устава, аналогична норме статьи 5 Закона об аудиторской деятельности. В новой редакции норма скорректирована в более широкой формулировке. Это изменение обусловлено тем, что новая формулировка не

ограничивается именно теми представлениями, которые названы в Законе об аудиторской деятельности (пункт 26.1.20 новой редакции Устава), что позволяет выполнять предписания Министерства финансов, предусмотренные законодательством. Такая более общая формулировка является рациональной и учитывает возможность изменений в законодательстве, что исключает необходимость частых корректировок Устава.

7.4.3. Перечень вопросов, относящихся к исключительной компетенции Правления, дополнен установлением по согласованию с наблюдательным советом по аудиторской деятельности размеров **целевых** взносов, необходимых для содержания Аудиторской палаты и выполнения возложенных на нее задач и функций, наряду с размерами вступительного и членских взносов. Дополнение обосновано тем, что в ходе своей деятельности Аудиторская палата сталкивается с потребностью в дополнительном целевом финансировании, например на организацию конференций, семинаров, специальных проектов, публикаций или иных инициатив, не покрываемых регулярными членскими взносами. Целевые взносы – это отдельные платежи, которые вносятся на финансирование конкретных мероприятий или программ, проводимых Аудиторской палатой. Целевые взносы позволяют гибко и прозрачно собирать средства именно на те цели, которые выходят за рамки обычной деятельности и требуют дополнительного финансирования. Их назначение и порядок уплаты, в соответствии с настоящим дополнением к Уставу, определяются Правлением. Это обеспечивает адресное использование средств и позволяет реализовать важные для профессионального сообщества задачи без увеличения обязательных регулярных платежей для всех членов Аудиторской палаты.

8. Внесение изменений в Устав. Ликвидация Аудиторской палаты

Из Устава исключены положения о порядке подачи и перечне документов для регистрации Аудиторской палаты. Изменения обоснованы тем, что палата уже зарегистрирована и действует. Кроме того, утяжелять Устав подобными нормами является нецелесообразным, так как порядок регистрации устанавливается на законодательном уровне и осуществляется всегда в соответствии с требованиями законодательства, но не Устава (ст. 10 Закона об аудиторской деятельности).