

Людмила Добрынина: «Одной из главных составляющих работы аудиторов является знание налогового законодательства»

В декабре прошлого года в Беларуси зарегистрирована Аудиторская палата. Организация, объединившая в себе профессионалов, оказывающих аудиторские услуги, наделена в соответствии с законодательством широкими полномочиями. Тут и внешняя оценка качества оказываемых аудиторами услуг, и повышение их квалификации, и многое другое. Уже приступившая к работе Аудиторская палата делает первые важные шаги по совершенствованию рынка услуг и условий работы на нем. В числе таких шагов ее председатель Людмила ДОБРЫНИНА называет установление партнерских отношений и развитие сотрудничества с налоговыми органами страны. О том, как будет развиваться аудиторское профессиональное сообщество, что для этого необходимо сделать и какая роль отводится при этом налоговой службе и налоговому законодательству, Людмила Анатольевна рассказала в интервью корреспонденту журнала «Налоги Беларуси».



— Людмила Анатольевна, почему, как Вам кажется, Аудиторская палата в Беларуси создана только сейчас? Ведь если посмотреть вокруг, то в той же России аналогичная организация существует уже почти двадцать пять лет, и более того, российская Аудиторская палата еще в 2009 году стала первой в стране саморегулируемой организацией.

— Мой ответ отчасти содержится в поставленном Вами вопросе. Ведь если мы говорим о саморегулируемых организациях, то, обратите внимание, соответствующий законо-

проект еще только будет рассматриваться в нашем Парламенте: он включен в план подготовки (участия в подготовке) законопроектов республиканскими органами государственного управления в 2020 году. То есть с правовой точки зрения оформить существование института саморегулируемых организаций нам еще только предстоит. Но к тому времени, как будет принят закон, я надеюсь, мы уже накопим определенный опыт работы для того, чтобы осуществлять деятельность не с нулевой отметки, а с более высокого уровня.

А на то, что государству интересен такой опыт, интересен сам институт саморегулируемых организаций, могут указывать самые разные факты. Вот, скажем, в феврале офис Совета по развитию предпринимательства проводит круглый стол на тему «Саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности в Республике Беларусь: опыт и перспективы развития». К дискуссии приглашены и представители первых организаций, которые намерены развиваться на принципах саморегулирования (в том числе и нашей Палаты), и представители органов госуправления, в частности, Минэкономки и Минюста, которые, кстати, и выступают с этой законодательной инициативой.

Важную роль для появления Аудиторской палаты как организации, объединяющей в себе профессиональное сообщество аудиторов, сыграли и те изменения в законодательстве, которые произошли с принятием в 2019 году новой редакции Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-З «Об аудиторской деятельности». В силу эти изменения вступили в конце октября 2019 года, и именно с этого момента начали действовать нормы об определении Аудиторской палаты как единого органа самоуправления аудиторских организаций и аудиторов — индивидуальных предпринимателей. Прежде действовали нормы, которые с 2013 года лишь рамочным образом определяли возможность создания аудиторских объединений, не наделяя такие организации полномочиями, которые сегодня появились у Аудиторской палаты.

Так что, как видите, с точки зрения момента правового оформления белорусские аудиторы ничуть не потеряли во времени, и Аудиторская палата появилась тут же, как только для этого были созданы необходимые условия. В определенном смысле у такого развития событий есть даже свои преимущества. Сейчас в своей работе мы можем руководствоваться не только собственным

опытом, но и теми наработками, которые имеются у упомянутых Вами российских аудиторов и саморегулируемых организаций в этой стране. То же самое можно сказать и об аудиторских палатах других стран, опыт работы которых будет нами также внимательно изучен.

— Как я понимаю, членство в Аудиторской палате становится обязательным условием для ведения аудиторами профессиональной деятельности...

— Вы правильно понимаете. Палата объединяет в себе и организации, оказывающие аудиторские услуги, и аудиторов — индивидуальных предпринимателей. Такой подход оправдан не только с точки зрения необходимости обеспечить в Беларуси высокий уровень качества аудиторских услуг. Рынок таких услуг должен развиваться, а для этого нужны продуманные, взвешенные решения. Число работающих в органах управления Аудиторской палаты специалистов невелико, а чтобы выработать аргументированную позицию, требуются глубокий анализ и широкое участие профессионалов в обсуждении возникающих вопросов. Общее членство аудиторов в Палате дает такую возможность — сообща обсуждать проблемы и перспективы развития и находить пути решения вопросов, с которыми аудиторы сталкиваются в своей деятельности.

— Численность аудиторов, состоящих сегодня в Палате, какова?

— С 6 декабря, когда была зарегистрирована Аудиторская палата, шел активный прием документов от аудиторских организаций и аудиторов — индивидуальных предпринимателей и оформлялось их членство в Аудиторской палате. На сегодняшний день нашими членами являются 75 аудиторских организаций и 318 аудиторов — индивидуальных предпринимателей. Сейчас этот процесс продолжается.



— Что Аудиторская палата сможет дать аудиторам сейчас, на начальном этапе организации ее работы, и в дальнейшем?

— Конечно, во главу угла поставлено создание благоприятных условий для профессиональной деятельности аудиторов и их развития. Здесь же стоит говорить о таком важном направлении работы, как повышение уровня квалификации практикующих аудиторов. Разумеется, значительное внимание будет уделено защите интересов. В рамках совершенствования законодательства об аудиторской деятельности, о бухгалтерском учете и иных сферах деятельности предстоит большая совместная работа по выстраиванию взаимодействия с органами государственного управления.

Аудиторы, собственно, уже продемонстрировали слаженную работу — еще до появления Палаты. Такая работа стала залогом успеха при подготовке Закона «Об аудиторской деятельности». Я об этом с уверенностью говорю, поскольку была свидетелем организации совместного участия аудиторов в обсуждении законопроекта, ведь прежде я на протяжении семи лет занимала должность председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам. Мне в этом смысле повезло: еще на стадии обсуждения законопроекта я смогла понять, чего хотят аудиторы от Аудиторской палаты. Понимание настроений и ожиданий аудиторов поможет в дальнейшем при совершенствовании работы Палаты.

И еще об одном важном моменте в работе Аудиторской палаты нужно сказать. Это — внешняя оценка качества аудиторских услуг. Честно сказать, поначалу по этому поводу в аудиторском сообществе возникло заметное напряжение. Высказывались опасения по поводу того, как и в какие сроки будет проводиться такая внешняя оценка и как это может сказаться на работе аудиторов. Но напряжение это ослабевает по мере того, как аудиторы понимают цели, для достижения которых внедряется внешняя оценка

качества их услуг. Белорусским аудиторам обязательно нужно повышать качество услуг с учетом возрастающих требований — как на внутреннем рынке, так и с точки зрения международных стандартов оказания аудиторских услуг. Последнее важно для того, чтобы белорусские аудиторы не оказались в профессиональном вакууме, запертыми в Беларуси, но могли уверенно выходить с предложениями об оказании услуг, например, на рынок Евразийского экономического союза.

В Аудиторской палате сейчас вырабатываются подходы к проведению внешней оценки качества услуг, и смею заверить всех, эта работа будет хорошо продумана и организована. Тем более что речь идет о внешней оценке по риск-ориентированным подходам в соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 18 октября 2019 г. № 59 «Об оценке качества работы аудиторских организаций, аудиторов, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, аудиторов».

— В том, что касается повышения качества оказываемых услуг... Как будет происходить такое повышение?

— Первое, что хотелось бы исправить, это высокая концентрация аудиторов в центре страны, вокруг белорусской столицы. Вероятно, порядка 70 % всех аудиторов работает именно здесь, в Минске и вокруг него. Но ведь такой дисбаланс между регионами не должен иметь места! Аудиторские услуги должны оказываться более широко, они должны более смело проникать в регионы. Ведь бизнес, частная инициатива должны развиваться не только в Минске. Там, где развивается небольшой бизнес, могут появляться аудиторы — индивидуальные предприниматели и небольшие аудиторские компании, которым в работе не нужны такие силы и средства, которые требуются при обслуживании крупного бизнеса, больших предприятий.

Может быть, сейчас не все могут позволить себе проведение аудита по причине того, что ценовой фактор не отрегулирован, но эту ситуацию нужно исправлять. Ведь грамотный аудит может подсказать пути для исправления имеющихся недочетов в работе организаций и варианты дальнейшего развития. А независимые аудиторские заключения для инвесторов?.. Белорусская экономика будет развиваться, и аудиторам работа найдется.

— Как Аудиторская палата намерена повышать уровень квалификации своих членов?

— Аудиторы и прежде активно сотрудничали с Центром повышения квалификации при Министерстве финансов, и мы намерены укреплять и расширять такое сотрудничество. Совместно с представителями Минфина планируется принять участие в подготовке учебных программ, разрабатывать методические рекомендации, проводить обучающие тренинги для аудиторов... Кроме того, мы намерены выстраивать тесное взаимодействие с экономическими вузами, которые работают в нашей стране — в Минске и в регионах.

— Предположу, что, если Аудиторская палата будет предъявлять к аудиторам требования по качеству оказываемых ими услуг, то и определенные меры воздействия в отношении тех, кто не соответствует этим требованиям, тоже будут применяться...

— Как крайняя мера будет приниматься решение об исключении аудитора из членов Аудиторской палаты. В целом же Законом «Об аудиторской деятельности» предусмотрены возможности вынесения Аудиторской палатой предупреждений, применения штрафов, а также приостановление членства аудиторской организации или аудитора — индивидуального предпринимателя в Аудиторской палате.

— А что касается сотрудничества и выработки общих позиций по принципиальным и

важным для аудиторского сообщества вопросам... С кем еще намерены сотрудничать?

— Мы уже делаем первые шаги по налаживанию такого сотрудничества с Палатой налоговых консультантов, Белорусской ассоциацией бухгалтеров и профессиональными организациями других стран ЕАЭС и СНГ. Такое сотрудничество очень важно, ведь по ряду вопросов мы можем и должны дополнять друг друга. И прежде, чем представить ту или иную позицию, уверена, нам нужно достигнуть согласия и понимания внутри профессиональных объединений. Это касается и Налогового кодекса Республики Беларусь (ведь изменения в него еще неминуемо будут вноситься), и нормативных документов об аудиторской деятельности, о бухгалтерском учете и отчетности...

— Вы упомянули о Налоговом кодексе. При этом, я знаю, Вы принимали участие в 2018 году в работе межведомственной рабочей группы, готовившей предложения по совершенствованию налогового законодательства. Какие впечатления оставила у Вас совместная работа над новой редакцией Налогового кодекса со специалистами Министерства по налогам и сборам?

— Это был уникальный на ту пору опыт проведения открытого диалога, дискуссии с привлечением к ней широкого круга специалистов, представлявших бизнес, общественные организации и органы госуправления, в том числе и Министерство по налогам и сборам. Я бы сказала, это пример того, как мы должны работать и дальше, ведь полученный положительный результат был достигнут, на мой взгляд, именно благодаря примененному формату обсуждения законопроекта.

Пока в Аудиторскую палату предложения о рассмотрении новых законодательных инициатив со стороны налоговой службы не поступали, но, я уверена, такая совместная работа скоро получит свое начало. Ведь одной из главных составляющих работы аудиторов является знание налогового законодательства. И, кстати, журнал «Налоги Беларуси»



был и остается для многих аудиторов настольным изданием, как когда-то говорили, то есть журналом, публикациями из которого наши специалисты пользуются постоянно.

— В нынешнем году налоговые органы страны отметят свое тридцатилетие. Как в связи с этим Вы могли бы оценить работу современной налоговой службы и что хотели бы пожелать ее работникам?

— Главное же, что я хотела бы подчеркнуть в работе белорусских налоговиков... Налоговым органам за последние годы удалось сделать своего рода прорыв, стремительный бросок вперед. Уверена, среди плательщиков немного осталось тех, кто воспринимает налоговую службу исключительно как фискальный орган. Многочисленные внедренные здесь электронные сервисы и автоматизированные системы значительно упростили расчет и уплату налогов, а также администрирование различных процессов при получении налоговых услуг. И получается, что... С одной стороны, существенно

упрощено, усовершенствовано налоговое законодательство, с другой — созданы условия для удобного применения норм этого законодательства в работе. И в этой работе налоговым органам, что приятно удивляет, удалось дойти буквально до каждого плательщика. Каждого можно проинформировать, каждому помочь, каждому подсказать, как не ошибиться... И наоборот, налоговая служба сегодня слышит всех плательщиков, их пожелания и предложения, внимательно рассматривает возникающие инициативы. То есть налажена двусторонняя связь с плательщиками, и одновременно растет чувство уважения к плательщикам. А это хорошая гарантия того, чтобы добиться успеха не только сегодня, но и в будущей работе.

Пожелать хочу нашим налоговикам закрепления достигнутых результатов в работе по сближению с плательщиками и успешной реализации тех интересных и полезных идей, которые превращают систему налогообложения в важный фактор стимулирования экономического развития.

Беседовал Вячеслав МИЛЬЯНЕНКО

УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА — ПОЧТИ КОНСТИТУЦИЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ

Дорогие друзья!

*В седьмом номере журнала
«Налоги Беларуси»
вас ожидает
очередной выпуск
информационного
аналитического блока
«ALL INCLUSIVE»
(«Все включено»).*

Его тематика посвящена одному из наиболее важных направлений в работе бухгалтерских подразделений субъектов хозяйствования — подготовке и корректировке учетной политики. Данный документ можно без преувеличения назвать конституцией для любой организации — основным законом, который подчиняет себе фактически всю экономическую жизнь организации и уж точно определяет порядок ведения бухгалтерского учета.

На наш взгляд, принцип самостоятельности формирования учетной политики организациями, закрепленный в Законе Республики Беларусь «О бухгалтерском учете и отчетности», не препятствует тому, чтобы эксперты журнала дали свои рекомендации в части подготовки такого документа. И более того, как нам кажется, квалифицированный совет еще никогда и никому не мешал. Именно поэтому авторы журнала «Налоги Беларуси» подготовили несколько статей по данной тематике. Среди них статьи, посвященные как общим вопросам формирования учетной политики, так и вопросам, с которыми сталкиваются субъекты в отдельных отраслях и сферах деятельности, а именно в бюджетной сфере, в сфере торговли и общественного питания и в банковских организациях и учреждениях.

Редакция