**Предложения по подготовке проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур» (совершенствование Закона с учетом практики его применения).**

1. По статье 1 Закона.

1.1. Полагаем необходимым расширить понятийный аппарат Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон), включив в него понятие «орган-регулятор», предусмотренное абзацем третьим части второй пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – Указ № 240). Данный термин используется в большом перечне нормативных правовых актов, регулирующих осуществление административных процедур, и в настоящее время не имеет законодательного определения.

1.2. При анализе ряда административных процедур было выявлено, что в определенных случаях имеют место действия, которые не являются административной процедурой (осуществление действий уполномоченного органа на основании гражданско-правового договора, например, административная процедура, предусмотренная подпунктом 20.5.2 Единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень)), но осуществляются в качестве административной процедуры и (или) являются ее частью (административная процедура, предусмотренная подпунктом 20.5.2 единого перечня).

В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос об определении понятия «административное действие» для определения тех действий государственных органов, организаций, которые выполняются в рамках возложенных на них полномочий, но не соответствуют понятию административной процедуры.

2. Предлагаем определить в законопроекте полномочия органа-регулятора по:

подготовке проектов актов законодательства по включению в единый перечень новых административных процедур, их изменению или исключению из единого перечня;

утверждению регламентов административных процедур, осуществляемых в отношении как юридических, так и физических лиц (исключение временные административные процедуры, в отношении которых утверждение регламентов представляется нецелесообразным);

определению в качестве заказчика мероприятий по цифровизации административных процедур, обеспечению их консолидации в службе "одно окно";

разъяснению регламента соответствующей административной процедуры, предусмотренной в едином перечне, а также при необходимости выдаче обязательного для исполнения предписание о корректировке определенного уполномоченным органом размера платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры, по результатам анализа информации, касающейся формирования такой платы;

проведению мониторинга осуществления административных процедур уполномоченными органами;

сбору статистических данных по регулируемым административным процедурам;

осуществлению анализа и регулярной оптимизации осуществления административных процедур;

внесению в Совет Министров Республики Беларусь обоснованных предложений о целесообразности осуществления административной процедуры, переводе в разряд административных действий (государственных электронных услуг), если в течение последних двух лет отсутствовали обращения за осуществлением данной административной процедуры.

3. По статье 4 Закона.

3.1. Полагаем необходимым актуализировать положения статьи с учетом принципов осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), закрепленных в пункте 1 Указа № 240, распространив действие указанных принципов также на граждан.

Предлагаем закрепить в статье следующие принципы:

законность - осуществление уполномоченным органом административных процедур в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством об административных процедурах;

равенство заинтересованных лиц перед законом - при осуществлении административных процедур граждане равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства (места пребывания), отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, а юридические лица - независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, подчиненности и места нахождения;

приоритет интересов заинтересованных лиц - в случае неясности или нечеткости предписаний правового акта административные решения должны приниматься уполномоченными органами исходя из максимального учета интересов заинтересованных лиц;

открытость административной процедуры - предоставление возможности заинтересованному лицу знакомиться с материалами, связанными с рассмотрением своего заявления, и принимать участие в рассмотрении такого заявления лично и (или) через своих представителей;

оперативность административной процедуры - осуществление административной процедуры в кратчайшие сроки с представлением заинтересованным лицом в уполномоченный орган минимального количества документов и (или) сведений для осуществления административной процедуры;

территориальная доступность административной процедуры - осуществление административной процедуры уполномоченным органом на территориальном уровне, максимально приближенном к заинтересованному лицу;

заявительный принцип одного окна - обращение заинтересованного лица с заявлением в один уполномоченный орган с приложением документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, которые могут быть представлены только заинтересованным лицом;

сотрудничество при осуществлении административных процедур - взаимодействие уполномоченных органов с другими государственными органами, иными организациями при осуществлении административных процедур посредством направления запросов и получения документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административных процедур, а также в других формах;

недопустимость отказа в приеме заявления заинтересованного лица и осуществлении административной процедуры по основаниям, не предусмотренным законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и постановлениями Правления Национального банка;

определение законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и регламентами административных процедур закрытого перечня документов и (или) сведений, представляемых заинтересованным лицом для осуществления административной процедуры;

недопустимость истребования у заинтересованного лица документов и (или) сведений, не предусмотренных законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и регламентами административных процедур, а также документов и (или) сведений, которые имеются у уполномоченного органа либо могут быть запрошены им самостоятельно, в том числе посредством государственных информационных ресурсов (систем). В случае наличия данных ресурсов (систем), уполномоченному органу владельцем данных ресурсов (систем) должны предоставляться необходимые сведения в автоматическом и (или) автоматизированном режиме посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы в соответствии с регламентами административных процедур;

максимальное использование информационных технологий в процессе осуществления административных процедур, в том числе путем их перевода в электронную форму (далее - цифровизация административных процедур);

соразмерность общей административной нагрузки на субъекты хозяйствования реально существующим потребностям регулирования предпринимательской и иной экономической деятельности посредством осуществления административных процедур.

3.2. Предлагаем дополнить статью принципом содержательного поглощения по аналогии с положениями статьи 13 Закона Республики Узбекистан от 8 января 2018 г. №ЗРУ-457 «Об административных процедурах» (далее – Закон Узбекистана), в соответствии с которыми административные органы не вправе предъявлять заинтересованным лицам требования, которые уже были ими выполнены в рамках других действий.

***Справочно:***

*Согласно указанной норме, если документы и сведения, представленные административному органу, по смыслу включает в себя содержание других необходимым документов, то последние не могут быть истребованы дополнительно или отдельно.*

*Если административная процедура включает в себя по смыслу также и другие административные процедуры, то в случаях, предусмотренных законодательством, считается, что они также были осуществлены.*

3.3. Предлагаем закрепить принцип экстерриториальности обращения – предоставление заинтересованному лицу возможности подачи заявления в уполномоченный орган вне зависимости от места жительства (места пребывания в случаях, когда регистрация по месту пребывания является обязательной) - для граждан или места нахождения - для юридических лиц с соблюдением подведомственности осуществления административных процедур, предусмотренной статьей 5 Закона.

4. Часть первую пункта 2 статьи 13 Закона, в соответствии с которой размер платы за услуги (работы), оказываемые при осуществлении административных процедур, не может превышать экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур, предлагаем согласовать с частью второй пункта 5 Указа № 240, предусматривающей, что размер платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры в виде платы за услуги (работы), определяется исходя из экономической обоснованности затрат, связанных с осуществлением административной процедуры, и уровня рентабельности не выше 10 процентов.

5. Предлагаем внести изменения в пункт 2 статьи 14 Закона в части закрепления возможности подачи заявления заинтересованного лица в письменной, устной форме либо в форме электронного документа. В настоящее время подача заявления в электронной форме возможна лишь, если законодательными актами либо постановлениями Совета Министров Республики Беларусь предусмотрена возможность такой подачи. Данные положения Закона ограничивают права заявителей на подачу заявлений в электронной форме.

6. Предлагаем исключить абзац третий пункта 6 статьи 14 Закона, поскольку полагаем нецелесообразным использование уникального идентификатора заинтересованного лица при осуществлении административных процедур в электронном виде через единый портал электронных услуг.

***Справочно:***

*В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 мая 2022 г. № 188 «О расширении использования государственными организациями информационно-коммуникационных технологий» при осуществлении административных процедур в электронной форме государственными организациями идентификация и аутентификация физических и юридических лиц для совершения ими юридически значимых действий в электронном виде проводятся с использованием Единой системы идентификации физических и юридических лиц.*

7. Предлагаем часть вторую пункта 2 статьи 15 Закона после слов «оригинал документа» дополнить словами «(дубликат, архивная копия)», предоставив заинтересованному лицу право предоставлять помимо оригинала либо нотариально засвидетельствованной копии документа также дубликат, архивную копию при их наличии.

8. Полагаем, что семидневный срок, предусмотренный для ответа на запрос уполномоченного органа пунктом 6 статьи 22 Закона, подлежит уменьшению до трех рабочих дней в случае, когда запрос направляется в рамках межведомственного автоматического информационного взаимодействия государственных органов либо посредством программного комплекса “одно окно”.

9. Полагаем необходимым уточнить в Законе порядок дальнейших действий уполномоченного органа в случае отказа в предоставлении запрашиваемых документов и (или) сведений государственным органом, иной организацией в соответствии с пунктом 2 статьи 23 Закона, дополнив указанный пункт частью следующего содержания:

«Непредоставление в установленный в части первой настоящего пункта срок ответа на запрос уполномоченного органа не должно препятствовать осуществлению административной процедуры и не может являться основанием продления уполномоченным органом сроков осуществления административной процедуры».

***Справочно:***

*Например, частью третьей статьи 21 Закона Узбекистана предусмотрено что отсутствие ответа на запрос административного* *органа не должно препятствовать разрешению административного дела.*

10. Предлагаем дополнить статью 25 Закона частью следующего содержания:

«Необоснованный отказ в осуществлении административной процедуры недопустим. Перечень случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, когда допускается отказ в осуществлении административной процедуры, должен быть исчерпывающим».

11. В целях реализации принципа максимального использования информационных технологий в процессе осуществления административных процедур, предусмотренного абзацем шестым пункта 1 Указа № 240, предлагаем предусмотреть в законопроекте положения, регулирующие порядок осуществления запросов уполномоченным органом в государственные информационные системы и ресурсы:

11.1. предоставление права уполномоченному органу выполнять запросы в государственные информационные ресурсы (системы), определенные законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и регламентами административных процедур, в рамках осуществления данным органом административных процедур;

11.2. возложения корреспондирующей с данным правом обязанности на владельцев государственных информационных систем и ресурсов предоставлять на безвозмездной основе по запросам уполномоченных органов соответствующую информацию посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы в пределах сведений, необходимых для осуществления административных процедур;

11.3. оформление результата административной процедуры путем внесения сведений уполномоченным органом в информационные системы и ресурсы в электронной форме в случаях, когда результат такой процедуры может быть использован исключительно на территории Республики Беларусь при осуществлении иных административных процедур либо позволит более оперативно получать информацию гражданам, субъектам хозяйствования, а также государственным органам и организациям.

Предлагаем рассмотреть вопрос о закреплении в законопроекте нормативного требования о том, что результат осуществления административных процедур не оформляется в форме документа на бумажном носителе, а размещается в общедоступном информационном ресурсе в объеме сведений, необходимых для совершения юридически значимых действий, если иное не установлено законодательными актами.

12. Полагаем необходимым включить в законопроект положения, устанавливающие требования к регламентам административных процедур, в том числе требование включать в регламент все административные действия (получения разрешений, согласований, сведений), предшествующие осуществлению административной процедуры.

13. В целях единообразия изложения правовых норм предлагаем устранить неоднозначность исчисления сроков в Законе в календарных и рабочих днях.

Требует также законодательного уточнения вопрос исчисления сроков в случаях подачи заявления заинтересованного лица в электронной форме (после окончания рабочего времени уполномоченного органа).

14. Предлагаем рассмотреть вопрос об определении организации, определяющей эталонные данные (достоверные сведения), содержащиеся в государственных информационных системах и ресурсах.

***Справочно:***

*В настоящий момент в различных государственных информационных ресурсах (система) находится одинаковая информация, при этом она может быть представлена в различном виде. При переводе административных процедур в электронный вид необходимо точное и понятное определение информационного ресурса, который выступит поставщиком данной информации.*

15. Также обращаем внимание на отсутствие в законодательстве Республики Беларусь ответственности за неправомерный отказ в предоставлении гражданину и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено законом, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации. Полагаем, что закрепление данного вида ответственности при осуществлении административных процедур будет способствовать повышению качества и оперативности осуществления административных процедур. Предлагаем возлагать ответственность на должностных лиц (руководителей) соответствующих государственных органов (организаций).

16. Предлагаем внести изменения в Закон в части исключения положений о необходимости получения согласия заинтересованного лица на представление по запросу уполномоченного органа другими государственными органами, иными организациями документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, содержащих информацию, касающуюся заинтересованного лица и относящуюся к коммерческой или иной охраняемой законом тайне. Предлагаем включить в законопроект норму, предусматривающую, что предоставление сведений из государственных информационных систем и ресурсов в целях осуществления административных процедур, не является нарушением банковской, коммерческой и (или) иной охраняемой законом тайны.

17. Предлагаем включить в законопроект положения, предусматривающие применение понижающего коэффициента при оплате за осуществление административных процедур при подаче заявления заинтересованным лицом в электронной форме.